

# DỌN DẸP TÀN TÍCH SAU MỘT THẢM HỌA LỚN

## Đối với các Chính quyền địa phương

Dọn dẹp tàn tích từ một thảm họa lớn có thể là một công việc tốn kém đối với các chính quyền tiểu bang và địa phương. Chương trình Hỗ trợ Công của Cơ quan Quản lý Tình trạng Khẩn cấp Liên bang (FEMA) cung cấp ngân quỹ cho công tác dọn dẹp tàn tích sau các thảm họa theo tuyên bố của liên bang. Việc tuân thủ các hướng dẫn do FEMA đặt ra trong Sách Hướng dẫn Giám sát Tàn tích, cũng như Chương trình Hỗ trợ Công và Sách Hướng dẫn Chính sách, mang cho các chính quyền tiểu bang và địa phương cơ hội tốt nhất để được bồi hoàn cho các nỗ lực dọn dẹp tàn tích của họ.

### ĐIỀU KIỆN NHẬN BỒI HOÀN LÀ GÌ?

Để hội đủ điều kiện nhận bồi hoàn, các loại tàn tích phải phát sinh từ thảm họa theo tuyên bố của liên bang. Công tác dọn dẹp tàn tích phát sinh từ thảm họa cũng phải phục vụ cho lợi ích của công chúng. Công tác dọn dẹp tàn tích phục vụ cho lợi ích của công chúng dựa trên việc xem xét tàn tích có đe dọa đến sức khỏe và sự an toàn của con người hay không và có phải đa số cộng đồng đều nhận được lợi ích từ việc dọn dẹp ấy hay không. Các ví dụ minh họa bao gồm việc dọn dẹp tàn tích tại những khu vực được toàn bộ cộng đồng sử dụng hoặc dọn dẹp tàn tích tại các bất động sản của cá nhân để ngăn ngừa các loài gặm nhấm phát triển lan tràn khắp cộng đồng.

Các loại tàn tích không hội đủ điều kiện bao gồm bất cứ tàn tích nào được liệt kê trong hướng dẫn về đường thủy có thể điều hướng được do liên bang bảo trì, các cấu trúc xây dựng kiểm soát lũ lụt, đất nông nghiệp hoặc đất chưa được cải thiện trong tự nhiên. Thông thường, FEMA chỉ sẽ đài thọ cho công tác dọn dẹp tàn tích tại bất động sản thương mại nếu nó được phê chuẩn từ trước, nhưng việc phê chuẩn ấy chỉ có thể được cấp khi phần lớn khu vực thương mại của một cộng đồng bị ảnh hưởng, và công tác dọn dẹp tàn tích là điều cần thiết để khôi phục nền kinh tế của cộng đồng.

### AI HỘI ĐỦ ĐIỀU KIỆN?

Chỉ có một số ứng viên nhất định mới hội đủ điều kiện thụ hưởng Chương trình Hỗ trợ Công của FEMA. Các ứng viên hội đủ điều kiện là các cơ quan chính quyền tiểu bang, chính quyền địa phương, khu vực đặc biệt (các học khu, khu tưới tiêu, khu cứu hỏa, khu tiện ích công cộng, tổ chức phi lợi nhuận cung cấp các dịch vụ thiết yếu theo chỉ đạo của chính quyền) và các Bộ lạc Thổ dân Bản địa Hoa Kỳ được liên bang công nhận.

### KẾ HOẠCH QUẢN LÝ TÀN TÍCH

Ngay sau khi kết thúc thảm họa, ứng viên phải hình thành một kế hoạch quản lý tàn tích. Kế hoạch ấy phải xác định một điểm quản lý tàn tích được tiểu bang phê chuẩn. Kế hoạch ấy phải xác định một danh mục các nhà thầu dọn dẹp và giám sát các loại tàn tích cùng với một mẫu "yêu cầu đề xuất" để các nhà thầu ấy chào mời dịch vụ của họ. Các ứng viên phải cung cấp một bản ước lượng tàn tích theo phân loại ban đầu và hình ảnh về các loại tàn tích ấy. Cộng đồng phải có kế hoạch hoàn thành dự án dọn sạch các loại tàn tích ấy trong vòng sáu tháng bởi lẽ đó là thời hạn do FEMA ấn định.

### LẬP HỒ SƠ CHỨNG TỪ

Có nhiều biểu mẫu khác nhau mà chính quyền địa phương phải nộp để hội đủ điều kiện hưởng bồi hoàn. Đầu tiên, chính quyền địa phương phải đảm bảo rằng mọi hoạt động dọn dẹp tàn tích phải được ghi nhận tỉ mỉ để lập thành hồ sơ chứng từ chi tiết. Sau đó, các chính quyền địa phương phải đưa ra yêu cầu hưởng bồi hoàn thông qua chính quyền tiểu bang của mình phù hợp với các quy trình thủ tục của tiểu bang ấy.

Một lượng lớn thông tin bao gồm chứng cứ về trách nhiệm, chính sách bảo hiểm, các hình thức thanh toán bảo hiểm, một Giấy chứng nhận của các Ủy viên Bảo hiểm, hồ sơ bảo trì các hệ thống công trình công cộng và hình ảnh các loại tàn tích phải được cung cấp. Các chính quyền địa phương cũng



cần phải đệ trình tất cả các giấy phép cần thiết cũng như các phiếu và sổ nhật ký tải hàng do các nhân viên giám sát tàn tích lập ra.

## CÁC NHÂN VIÊN GIÁM SÁT TÀN TÍCH

Giám sát tàn tích với tinh thần trách nhiệm là điều thiết yếu để đảm bảo cộng đồng nhận được khoản bồi hoàn tối đa. Các nhân viên giám sát tàn tích phải được chính quyền địa phương bổ nhiệm. Công việc của họ là xử lý các hợp đồng và giấy phép theo quy định dành cho công tác dọn dẹp tàn tích. Các nhân viên giám sát tàn tích phải có đủ trình độ và năng lực để định lượng tải trọng tàn tích một cách chính xác và khách quan. Họ cũng phải quen thuộc với nghiệp vụ vận hành máy móc cỡ lớn. Các nhân viên giám sát phải lập hồ sơ chứng từ mọi việc có liên quan đến công tác dọn dẹp tàn tích.

Chức danh nhân viên giám sát tàn tích bao gồm một vài vị trí công việc khác nhau: Nhân viên Giám sát Địa điểm Tải hàng xác minh rằng chỉ có các loại tàn tích hội đủ điều kiện mới được thu gom và cấp phát phiếu tải hàng cho các nhà thầu. Nhân viên Giám sát Địa điểm/Tháp Dỡ hàng đo lường tải trọng của các xe tải, ước tính khối lượng hàng được tải và lưu sổ sách số lượng phiếu tải hàng. Nhân viên Giám sát Hiện trường giám thị quy trình giám sát và giải quyết các vấn đề phát sinh.

## CÁC MỤC PHÂN LOẠI TÀN TÍCH

Tàn tích phải được tách riêng theo các mục phân loại khác nhau. Cần phải truyền đạt thông tin về các mục phân loại ấy cho cư dân trong cộng đồng biết để họ có thể tách các loại tàn tích thành từng đồng riêng biệt, sẵn sàng cho việc gom mang đi, đảm bảo tính nhanh chóng và hiệu quả của công tác dọn dẹp. Các loại tàn tích phải được chất thành từng đồng tại ranh giới của bất động sản gần đường giao thông nhưng không được nằm trên mặt đường. Chỉ có công việc thu gom các loại tàn tích phát sinh từ thảm họa mới đủ điều kiện hưởng bồi hoàn. Mọi công tác thu gom tàn tích phải được lập hồ sơ chứng từ chi tiết theo từng loại, và bất cứ giá trị thu hồi hoặc tái chế nào cũng phải được lập hồ sơ chứng từ. Các loại tàn tích khác nhau được FEMA liệt kê như sau:

*Tàn tích thực vật* hội đủ điều kiện hưởng bồi hoàn khi chúng tồn tại trên bất động sản công, chắn lối đi công cộng, hoặc việc dọn dẹp chúng sẽ mang đến lợi ích cho sức khỏe và sự an toàn của công chúng. Thông thường, loại tàn tích này có thể được tái chế hoặc thu hồi giá trị.

*Tàn tích rác thải xây dựng và phế liệu*, bao gồm những bộ phận bị tổn hại của các tòa nhà và các nguyên vật liệu tạo nên chúng, Loại tàn tích này phải thể hiện mối đe dọa trực tiếp, hoặc việc dọn dẹp chúng phải mang đến lợi ích cho sức khỏe và sự an toàn của công chúng trong cộng đồng, mới hội đủ điều kiện để hưởng bồi hoàn.

*Chất thải độc hại*: Phải được dọn dẹp trong tình trạng tuân thủ các quy định về môi trường của liên bang và tiểu bang. Thông thường, việc dọn dẹp loại chất thải này cần có một chuyên gia chất thải độc hại được chứng thực chỉ đạo việc xử lý loại vật liệu này. Các hoạt động gắn liền với công tác dọn dẹp các loại chất thải độc hại.

*Chất thải điện tử* phải được thu gom nguyên vẹn và lưu giữ để xử lý sau; cần phải tuân thủ các quy định về chất thải điện tử của tiểu bang.

*Hàng tiêu dùng lâu bền* là các thiết bị gia dụng bị thải bỏ, ví dụ như tủ lạnh, máy rửa bát, vv... Loại tàn tích này phải được thu gom riêng, vệ sinh sạch và xử lý để loại bỏ các nguyên vật liệu bên trong.

*Đất, bùn và cát* là loại tàn tích có thể được bồi hoàn chi phí dọn dẹp, nhưng cần phải lập hồ sơ chứng từ về hiện trạng trước khi thảm họa xảy ra.

*Xe cộ và thuyền bè* sẽ được xem là loại tàn tích hội đủ điều kiện nhận tài trợ chi phí dọn dẹp nếu chúng tồn tại như là một mối hiểm họa hoặc mối đe dọa trực tiếp tại một khu vực công cộng và chúng đã bị bỏ mặc. Ứng viên cũng phải xác minh chuỗi hành trình của xe cộ và thuyền bè ấy.

*Tàn tích thổi rửa* là loại tàn tích sẽ phân hủy hoặc thổi rửa, bao gồm tất cả các chất hữu cơ như thực phẩm hư hỏng và xác động vật. Việc xử lý loại tàn tích này phải tuân thủ các yêu cầu quy định an toàn tại địa phương.

**Chất thải lây nhiễm** là chất thải có thể lây lan các bệnh truyền nhiễm cho con người, ví dụ như chất thải y tế. Các chất ấy phải được xử lý theo hướng dẫn của Trung tâm Kiểm soát và Phòng ngừa Bệnh tật. FEMA quyết định các chất ấy có hội đủ điều kiện hưởng bồi hoàn dựa trên cơ sở từng trường hợp cụ thể.

**Tàn tích nhiễm hóa chất, sinh học, bức xạ và phóng xạ** là loại tàn tích bị ô nhiễm bởi các chất nêu trên sau một thảm họa tự nhiên hay do con người gây ra. Công tác dọn dẹp các sản phẩm ô nhiễm như thế phải được thực hiện theo các quy định và luật pháp khả dụng. Hãy ghi nhớ rằng trong một thảm họa do con người gây ra, một số tàn tích có thể là chứng cứ tại hiện trường vụ án. Hãy trao đổi với lực lượng hành pháp trước khi dọn dẹp các loại tàn tích ấy.

## QUYỀN TỰ Ý SUY XÉT CỦA FEMA

FEMA có quyền quyết định chung cuộc đối với việc tài trợ cho công tác dọn dẹp tàn tích, dựa trên việc xác định liệu rằng các loại tàn tích có đe dọa đến sức khỏe và sự an toàn của công chúng hoặc có phục vụ cho lợi ích cao nhất của công chúng hay không. Tuân thủ các nguyên tắc hướng dẫn dọn dẹp tàn tích của FEMA là cơ hội cho chính quyền địa phương hưởng bồi hoàn. Vì thế, điều cần thiết là ứng viên phải tuân thủ mọi hướng dẫn từ FEMA để có cơ hội lớn nhất nhận bồi hoàn.

Ngay cả khi hội đủ điều kiện hưởng bồi hoàn từ FEMA, các chính quyền địa phương cũng sẽ cần trang trải phần chia sẻ chi phí theo thỏa thuận có liên quan đến tuyên bố thảm họa. Thông thường, phần chia ấy là 25%/75%, mặc dù tỷ lệ ấy có thể thay đổi trong một số tình huống. Chính quyền địa phương chịu trách nhiệm đối với phần chia sẻ chi phí mà mình phải trang trải có liên quan đến công tác dọn dẹp tàn tích. FEMA chỉ bồi hoàn một tỷ lệ phần trăm trong các khoản chi phí ấy.

Tờ thông tin này chỉ tập trung bàn về các chính quyền địa phương. Tuy vậy, còn có các ứng viên hội đủ điều kiện khác, bao gồm các cơ quan chính quyền tiểu bang và khu vực đặc biệt (các học khu, khu tưới tiêu, khu cứu hỏa, khu tiện ích công cộng, tổ chức phi lợi nhuận cung cấp các dịch vụ thiết yếu theo chỉ đạo của chính quyền) và các Bộ lạc Thổ dân Bản địa Hoa Kỳ được liên bang công nhận.



## CÁC NGUỒN TÀI NGUYÊN

Hãy tìm biểu mẫu khai báo thảm họa của quý vị tại trang web khai báo thảm họa của Cơ quan FEMA:  
<https://www.fema.gov/disaster/declarations>

Hãy tìm thông tin về ứng phó thảm họa của Tiểu bang Louisiana tại Văn phòng An ninh Nội địa và Chuẩn bị Tình huống Khẩn cấp của Thống đốc Tiểu bang Louisiana: <https://gohsep.la.gov>

Tác giả: T. Toups, N. Pace, M. Daigle, C. Franze, và D. Seibert.

Mọi thông tin hiện hành kể từ tháng 10 năm 2024.



HÃY TÌM HIỂU  
CÁC NGUỒN  
TÀI NGUYÊN  
CỦA CHÚNG TÔI  
TẠI ĐÂY

